

## PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

Comisia juridică, de numiri,  
Disciplină, imunități și validări  
XIX/145/2006

### Raport La propunerea legislativă pentru prevenirea violenței asupra copilului minor

Cu adresa nr. L153/2006, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbatere și întocmirea raportului la *propunerea legislativă pentru prevenirea violenței asupra copilului minor*, inițiatori Deputați: Mihai Tudose – PSD, Aurel Gabriel Simionescu - PSD .

În ședința din 11 aprilie 2006, Comisia juridică a luat în dezbatere propunerea legislativă și a hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de respingere**. Comisia pentru drepturile omului și Comisia pentru egalitate de șanse au **avizat negativ** această inițiativă legislativă.

Propunerea legislativă urmărește asigurarea respectării și implementării drepturilor copilului în toate domeniile vieții sociale, având în vedere datele cuprinse în studiul realizat de Agenția Națională pentru Protecția Copilului, Organizația Mondială a Sănătății și Banca Mondială. Astfel, 18,4% dintre părinți recunosc că își abuzează fizic copiii, în comparație cu 24,4%, cât declară copiii ; 47,2% dintre părinți recunosc că utilizează bătaia ca metodă educativă, în comparație cu 84% dintre copiii chestionați. Studiile efectuate evidențiază că părinții abuzivi au suferit, la rândul lor, abuzuri sau au avut o copilărie nefericită, consumă droguri sau alcool în exces, au boli mentale, sunt instabili emoțional sau au o sănătate precară care nu le permite securizarea vieții copilului.

România este parte semnatară a tuturor documentelor internaționale care prevăd măsuri de asigurare a unei protecții speciale a drepturilor copilului, precum și incriminarea oricăror abuzuri care îi împiedică buna dezvoltare fizică și psihică. De aceea, prezenta propunere legislativă pune accent pe **prevenirea** oricăror tipuri de abuzuri asupra copilului minor, în special prin programe educaționale adresate ambilor părinți, abilitându-se serviciile specializate de a monitoriza, identifica și interveni în regim de urgență, în scopul preîntâmpinării unor eventuale abuzuri.

Comisia juridică, analizând observațiile și propunerile Consiliului Legislativ, precum și Punctul de vedere al Guvernului, consideră că propunerea legislativă nu poate fi promovată pentru următoarele considerente :

- domeniul care face obiectul prezentei propuneri este reglementat, parțial, prin Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie, cu modificările și completările ulterioare, și prin Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului. Având în vedere acest aspect, precum și principiile unicității reglementării în materie și al evitării paralelismelor, prevăzute de art. 13 și 15 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, potrivit cărora, reglementări având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ, în procesul legislativ fiind interzisă instituirea aceluiași reglementări în două sau mai multe acte normative;

- dispozițiile pe care le cuprinde propunerea legislativă se referă, în special, la organizarea de programe de dezvoltare a abilităților parentale și la stabilirea unor atribuții pentru serviciile publice de asistență socială, în domeniul prevenirii unor astfel de comportamente periculoase pentru integritatea corporală, sănătatea fizică și psihică sau pentru dezvoltarea fizică, spirituală sau morală a copilului. Ele **nu epuizează sfera măsurilor, a modalităților de evitare** a comportamentelor abuzive asupra copilului.

Atribuții de monitorizare și prevenire a abuzurilor asupra copiilor pot avea și serviciile publice de asistență socială organizate la nivelul municipiilor și orașelor, respectiv persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale comunale.

- din textul inițiativei nu reiese ce anume constituie abuzuri față de minori și nici nu este detaliată violența asupra minorului, modul în care aceasta, mai ales în forma sa de „violență emoțională”, poate fi dovedită.
- nu se clarifică cum anume se va realiza monitorizarea părinților și a „viitorilor părinți” și ce servicii sociale vor efectua acest demers.
- este deficitară și sub aspectul prevederilor organizatorice care se vor organiza la nivel național în procesul de monitorizare, practic, a tuturor părinților, actuali și viitori.
- nu se menționează aspectul efortului bugetar pe care îl presupune un astfel de demers.
- se operează cu noțiuni generale : „mediu familial de risc major”, „suferințe produse de abuzuri în copilărie”, „stres economic”, „pierderi

situaționale”, care afectează previzibilitatea și accesibilitatea actului normativ, putând determina interpretări și abordări diferite.

S-ar crea un exces de reglementare, întrucât dreptul copilului de a fi protejat împotriva oricăror forme de violență, abuz, rele tratamente sau neglijență este deja reglementat prin Legea nr. 272/2004, orice persoană fizică sau juridică, precum și copilul au posibilitatea să sesizeze autoritățile abilitate de lege să ia măsurile corespunzătoare pentru a-l proteja.

- se induce ideea că părinții unici sau aflați în relații de coabitare, divorțați sau cu conflicte maritale sunt mai predispuși la acte de violență asupra copiilor lor, ceea ce e de neacceptat și necesită clarificări.

- nu se specifică ce fel de date se trec în evidențele autorităților, ceea ce poate fi de natură a permite și o încălcare a regimului protecției datelor personale și posibile grave încălcări ale vieții private.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și propunem **respingerea** ei, potrivit art. 76 alin. (2) din Constituția României.

În conformitate cu art. 75 alin. (1) din Constituția României și art. 88 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, Senatul ia în dezbatere acest proiect de lege în calitate de **primă** Cameră sesizată.

PREȘEDINTE

Senator   
Peter Eckstein Kovacs

SECRETAR

Senator   
Valentin Dinescu